



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 317 /DPSSG
DATA 08.02.2010

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
SENAT
40 17.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor pentru colectarea, procesarea, stocarea și valorificarea laptelui sub forma produselor procesate*”, inițiată de domnul senator Ilie Sârbu – PSD (Bp. 520/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare cadrul general de acordare de sprijin financiar de la bugetul de stat pentru finanțarea spațiilor de colectare, procesare, stocare și valorificare a laptelui, de către producătorii autohtoni, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În acest sens, propunerea legislativă reglementează, în principal, următoarele:

- acordarea de sprijin financiar pentru construirea de unități de procesare, complet echipate, spații de încărcare și livrare a producției către beneficiari, spații care să se încadreze în limitele capacității cuprinse între 10 și 200 de tone;

- acordarea de sprijin financiar pentru dotarea unităților cu maxim 5 mijloace de transport prevăzute cu mijloace de climatizare, în funcție de capacitatea de procesare a laptelui;

- rambursarea sprijinului financiar după o perioadă de maxim 10 ani;

- luarea în administrare a spațiilor de colectare, procesare, stocare și valorificare de către producătorii de lapte urmând ca, timp de maxim 5 ani, să suporte doar cheltuielile de exploatare, iar după maxim 10 ani de la data punerii în funcțiune a investiției să cumpere aceste spații;

- acordarea unei perioade de grație de 5 ani de la data recepției și a punerii în funcțiune pentru proiectele realizate conform acestor prevederi.

II. Observații

1. Propunerea legislativă stipulează, ca obligație pentru beneficiarii acestui sprijin financiar, respectarea „*normelor de comercializare, de piață internă, de piață europeană și internațională*”, precum și a „*normelor de igienă, de ambalare și marcare a produselor cu indicarea originii produsului și specificarea datelor despre producătorii care le-au livrat*”. În conformitate cu prevederile *Liniilor directoare comunitare pentru ajutorul de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013 (2006/C319/01)*, Comisia Europeană consideră că nu este permis sprijinul financiar pentru investițiile destinate să asigure compatibilitatea cu standardele comunitare sau naționale existente.

Totodată, conform *Liniilor directoare*, ajutoarele de stat acordate structurilor asociative ale producătorilor, care nu vizează acoperirea *costurilor de start-up*, cum sunt investițiile, spre exemplu, sunt evaluate de Comisia Europeană pe baza regulilor generale privind această categorie de ajutoare. Prin urmare, sprijinul financiar în legătură cu procesarea și comercializarea produselor agroalimentare este supus condițiilor prevăzute de art. 4 din *Regulamentul CE nr. 70/2001 al Comisiei privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratatul CE la ajutoare de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare*,

precum și de *Regulamentul CE nr. 1628/2006 al Comisiei de aplicare a articolelor 87 și 88 și Tratatul ajutoarelor naționale pentru investițiile regionale și Liniile directoare comunitare privind ajutorul de stat regional 2007-2013*.

Sprijinul financiar pentru investiții în legătură cu procesarea și comercializarea produselor agroalimentare este evaluat și în funcție de prevederile *Regulamentului CE nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)*.

Semnalăm faptul că schemele de sprijin financiar adoptate de statele membre trebuie notificate Comisiei Europene înainte de a fi puse în aplicare, în conformitate cu prevederile art. 88 alin. (3) din *Tratatul CE* și cu dispozițiile *Regulamentului CE nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE*, cu excepția celor care intră sub incidența regulamentelor de exceptare adoptate de Comisia Europeană pe baza *Regulamentului CE nr. 994/1998 al Consiliului de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale* (cum este, spre exemplu, *Regulamentul CE nr. 800/2008 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat – Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare*).

Astfel, având în vedere cele menționate anterior, apreciem că propunerea legislativă nu permite o analiză exhaustivă a compatibilității acestuia cu dispozițiile comunitare, având în vedere și lipsa unei evaluări din punct de vedere financiar a măsurilor propuse.

2. Precizăm că prin Măsura 1.2.1 "*Modernizarea exploatațiilor agricole*" din cadrul *Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013* se pot finanța unele din cheltuielile propuse a fi finanțate prin prezenta propunere legislativă și anume :

- construcții noi și/sau modernizarea clădirilor folosite pentru producție, depozitarea produselor, inclusiv depozite frigorifice en-gross;
- achiziționarea sau achiziționarea în leasing de noi utilaje, instalații, echipamente, aparate și costuri de instalare.

Aceste cheltuieli sunt finanțate din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cap. 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul VIII „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, alin. 56.04 „Programe FEADR”, în baza Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR).

Totodată, menționăm faptul că, în propunerea legislativă, ar fi trebuit reglementate unele aspecte, precum:

- sub ce formă se acordă ajutoarele de stat, dacă se percep dobânzi, comisioane și nivelul acestora;

- ce se întâmplă cu ajutoarele de stat care vor fi rambursate;

- dacă pentru realizarea investițiilor contribuie doar statul prin acordarea de sprijin financiar, având în vedere precizarea că nerespectarea prevederilor legii, precum și a normelor metodologice ce vor fi elaborate în vederea aplicării ei, duce la returnarea sumelor acordate ca ajutor, indiferent de sursa din care provin sursele financiare;

- dacă prin bugetul de stat se subvenționează numai costurile aferente realizării proiectelor de investiții sau și cele aferente eliberării documentelor și avizelor pentru realizarea și punerea în funcțiune a investițiilor;

- ce se întâmplă cu spațiilor de colectare, procesare, stocare și valorificarea laptelui după expirarea celor 5 ani de administrare, până la termenul de 10 ani de la data punerii în funcțiune, precum și după cei 10 ani dacă nu sunt solicitări de cumpărare, având în vedere că formele asociative ale producătorilor, membrii acestora pun la dispoziție suprafața de teren necesară pentru realizarea și funcționarea investiției, precum și obligația rambursării sprijinului financiar după o perioadă de maxim 10 ani.

3. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, ca *Expunerea de motive* a propunerii legislative să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

În contextul actualelor evoluții macroeconomice interne și externe, în care politica bugetară trebuie să aibă o abordare prudentă pentru a elimina riscul depășirii țintei de deficit, considerăm că se impune reanalizarea acordării sprijinului financiar din bugetul de stat, respectiv propunem finanțarea acestor măsuri de sprijin financiar prin accesarea de fonduri europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului